



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
ХАНТЫ-МАНСЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРА**

Прокуратура города Сургута

ул. Островского, д.47
г. Сургут, Россия, 628418
тел. 8(3462) 21-99-05, факс 21-99-15

А.В. Дов № 4638 и *ДОВ*

КОПИЯ № 1

Директору БУ ХМАО-Югры
"Комплексный центр социального
обслуживания населения "Городская
социальная служба"

Чочовой Н.Б.

*Чочовой
предоставить
объяснение*
Н.Б.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений закона

Прокуратурой города по обращению Чупина А.А. проведена проверка исполнения законодательства о противодействии коррупции в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд БУ ХМАО-Югра "Комплексный центр социального обслуживания населения "Городская социальная служба".

В ходе проверки выявлены следующие нарушения закона.

В соответствии с Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460 и во исполнение Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утвержденного Указом Президента РФ от 11.04.2014 № 226 в Российской Федерации на государственные органы возложены обязанности по принятию мер по предупреждению коррупции.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение вышеуказанных деяний, от имени или в интересах юридического лица (далее Федеральный закон № 273-ФЗ).

Статьей 7 Федерального закона №273-ФЗ определено, что основными направления деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются, в том числе:

- проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;
- принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а

СД № 026156

бюджетное учреждение	
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры	
«Комплексный центр социального обслуживания населения «Городская социальная служба»	
Вх. № <u>117</u>	на <u>02</u> листах
«02» <u>02</u> 20 <u>17</u> г.	
Подпись _____	

также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

- введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

- обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд.

В соответствии с п. 12 ст. 7 Закона № 273-ФЗ деятельность по повышению эффективности противодействия коррупции заключается в том числе в обеспечении добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд.

В силу ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный Закон № 44-ФЗ) он регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Исходя из действующих положений законодательства о противодействии коррупции при осуществлении закупок не допускается создание условий и преференций определенным участникам закупки, в том числе, и при исполнении государственного контракта.

Вместе с тем, проведенной проверкой установлено, что по результатам проведенного электронного аукциона 24.03.2015 БУ ХМАО-Югры "Комплексный центр социального обслуживания населения "Городская социальная служб" и ООО Региональный центр социальных услуг Добродел (далее ООО "РЦСУ Добродел") заключен государственный контракт № 0387200014915000007-0214465-01 на оказание услуг по организации горячего питания для получателей социальных услуг в полустационарной форме.

Пунктом 1.2 указанного государственного контракта определено, что состав и объем услуг определяется техническим заданием, являющимся неотъемлемой частью контракта. Согласно пункта 1.3. контракта, местом оказания услуг определено: Российская Федерация ХМАО-Югра, город Сургут, ул. Лермонтова, д.3/1; Российская Федерация, ХМАО-Югра, ул. Бажова, д.16/1.

При этом, исходя из содержания технического задания к указанному контракту местом фактического оказания услуг является специально отведенные помещения учреждения по указанным адресам.

По результатам проведенной проверки установлено, что с согласия

Заказчика исполнителем государственного контракта - ООО "РЦСУ Добродел" в период времени с 01.04.2015 по 31.12.2015 оказывались услуги по питанию в помещении, находящемся в оперативном управлении иного учреждения - БУ ХМАО-Югры "Методический центр развития социального обслуживания" (свидетельство о государственной регистрации права № 86-АБ 699262), которое предоставило обществу, его часть (помещение столовой) на основании договора аренды № 01/14 от 28.08.2014 года.

Таким образом, фактически в период времени с 01.04.2015 по 31.12.2015 исполнителем контракта грубо нарушались его условия, однако Заказчиком указанные услуги принимались и оплачивались, меры по контролю за надлежащим исполнением контракта не принимались, претензии о нарушении условий государственного контракта, в том числе штрафы и пени, отсутствуют.

Таким образом, бездействие Заказчика привело к созданию преференции исполнителю контракта по организации горячего питания для получателей социальной услуги, поскольку ее оказание производилось ООО "РЦСУ "Добродел" на отличных от аукционной документации и государственного контракта условиях.

Таким образом, указанные действия заказчика нарушают положения ст. 6 Федерального закона № 44, согласно которой контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Кроме того, в соответствии с ч.1 ст. 8 Федерального закона № 44 контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом, согласно ч.2 указанной статьи Федерального закона № 44 конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Указанные нарушения законодательства о закупках, направленные на ограничение конкуренции не единично.

Впоследствии, в рамках исполнения данного контракта 27.08.2015 между БУ ХМАО-Югра "Комплексный центр социального обслуживания населения "Городская социальная служба" и ООО "РЦСУ "Добродел" заключено дополнительное соглашение № 1 о внесении изменений в пункт 13 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью государственного контракта № 0387200014915000007-0214465-01, фактически тем самым

изменив предмет контракта, поскольку на исполнителя контракта - ООО "РЦСУ "Добродел" возложена обязанность по организации горячего питания из нормативов, включенных в аукционную документацию и условия контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно ч.2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.

Исходя из положений ч. 1 ст. 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Таким образом, условия контракта, которые содержались в аукционной документации, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке и заявке на участие в закупке являются существенными условиями, и их изменение с согласия Заказчика свидетельствует о создании преференции участнику торгов, приводит к недостижению целей закупки, проводимой путем торгов и нарушению законодательства о конкуренции.

Изложенные факты несоблюдения требований действующего законодательства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей ответственными работниками учреждения и отсутствием должного контроля за их работой.

На основании изложенного, руководствуясь ст.24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

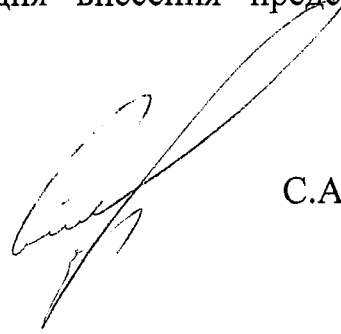
1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием прокурора города и принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий им способствующих, и недопущению подобных нарушений впредь.

2. Известить прокуратуру города о времени и месте рассмотрения настоящего представления.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения.

4. О результатах принятых мер сообщить прокурору г. Сургута в письменной форме в течение месяца со дня внесения представления в письменной форме.

Заместитель прокурора города
младший советник юстиции



С.А.Литвинцев